VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

# KANCELARIA SEJMU
# Biuro Komisji Sejmowych

## PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

**Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 189)**

z dnia 3 lipca 2019 r.

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

# Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 189)

3 lipca 2019 r.

Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, obradująca pod przewodnictwem posła **Stanisława Gawłowskiego (PO-KO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

**– uchwałę Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3555);**

**– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustawy (druki nr 3471 i 3569).**

W posiedzeniu udział wzięli: **Henryk Kowalczyk** minister środowiska w wraz ze współpracownikami, **Paweł Ciećko** główny inspektor ochrony środowiska wraz ze współpracownikami, **Mirosław Sałata** doradca techniczny w Departamencie Środowiska Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Bogusława Kram**, **Anna Rajewska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Jakub Bennewicz**, **Łukasz Grabarczyk**, **Radosław Iłowiecki**, **Krzysztof Karkowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Godzina 16.00 już minęła. Możemy rozpocząć kolejne posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. Bardzo serdecznie witam pana ministra Henryka Kowalczyka wraz ze współpracownikami. Serdecznie witam wszystkich pozostałych uczestników posiedzenia.

Dzisiejszy porządek obrad zawiera dwa punkty: rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3555) oraz rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustawy (druki nr 3471 i 3569).

Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum. Czy są jakieś uwagi do porządku obrad? Nie słyszę. Przystępujemy do realizacji porządku obrad. W trakcie prac w Senacie nad ustawą o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw zgłoszono 8 poprawek. Przystępujemy do rozpatrywania poprawek.

Czy są uwagi do poprawki nr 1, zgłoszonej w Senacie? Biuro Legislacyjne, proszę.

**Legislator Łukasz Grabarczyk:**

Dziękuję, panie przewodniczący. Poprawki nr 1 i 2 należy rozpatrywać łącznie. Taka jest intencja Senatu. Poprawki zmierzają do zastąpienia wyrazów „adresu e-mail" wyrazami „adresu elektronicznego". Chcielibyśmy jednak zauważyć, że pojęcie „adresu e-mail" pojawia się w ustawie nowelizującej w kilku dodatkowych miejscach niż wskazał to Senat. W związku z tym przyjęcie poprawek nr 1 i 2 nie wyczyści tej ustawy w całości. Dlatego dajemy pod rozwagę Wysokiej Komisji czy należy czyścić przepisy tylko w części, czy jednak pozostawić tak, jak jest w brzmieniu aktualnym. Innymi słowy, chodzi o jednolitość przepisów. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Zatem rozpatrujemy łącznie poprawkę nr 1 i 2. Panie ministrze? Rozumiem, że to jest trochę techniczna rzecz, ale proszę zasugerować, jak pan uważa?

**Minister środowiska Henryk Kowalczyk:**

A jaka jest sugestia Biura Legislacyjnego, bo my w Senacie o tym mówiliśmy?

**Legislator Łukasz Grabarczyk:**

Panie ministrze, my zawsze dążymy do jednolitości przepisów, więc nasza sugestia jest taka, żeby te poprawki odrzucić, tym bardziej że w trzech pozostałych miejscach w ustawie pozostanie po staremu.

**Minister środowiska Henryk Kowalczyk:**

Przychylam się do opinii Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. W takim razie, kto jest za przyjęciem tych dwóch poprawek Senatu?

**Głos z sali:**

Może raczej „czy jest sprzeciw?”.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Chcę jednak przegłosować. Jest sugestia Biura Legislacyjnego, żeby odrzucić, pan minister przychylił się do tego, stąd będę jednak zmierzał do przegłosowania.

Kto jest przyjęciem tych dwóch poprawek Senatu? (0) Kto jest przeciw? (6) Kto wstrzymał się od głosu? (2). Zatem opiniujemy negatywnie poprawki.

Czy są uwagi do poprawki nr 3? Biuro Legislacyjne, proszę.

**Legislator Krzysztof Karkowski:**

Panie przewodniczący, poprawki nr 3 i 4 należałoby głosować łącznie. Gwoli informacji chcę wyjaśnić, że pojęcie „nazwa i numer ulicy” nie było dodawane w niniejszej nowelizacji, tylko to było pojęcie, które jest zastane w tej ustawie i funkcjonowało do tej pory bez problemu.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Panie ministrze?

**Minister środowiska Henryk Kowalczyk:**

Tak, zgadza się. Natomiast legislatorzy senaccy twierdzili, że trzeba to ujednolicić. A stary zapis rzeczywiście był nieprecyzyjny, bo brzmiał „nazwę i numer ulicy”, czyli tak, jakby ulica miała numer. Proponowany zapis jest bardziej precyzyjny. Jesteśmy za przyjęciem.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Czy ktoś jest przeciw przyjęciu? Nie słyszę. Opiniujemy pozytywnie poprawki nr 3 i 4.

Czy są uwagi do poprawki nr 5? Nie słyszę. Opiniujemy pozytywnie poprawkę nr 5.

Czy są uwagi do poprawki nr 6? Nie słyszę. Opiniujemy pozytywnie poprawkę nr 6.

Czy są uwagi do poprawki nr 7? Nie słyszę. Opiniujemy pozytywnie poprawkę nr 7.

Czy są uwagi do poprawki nr 8? Nie słyszę. Opiniujemy pozytywnie poprawkę nr 8.

Zakończyliśmy rozpatrywanie poprawek Senatu. Musimy wybrać posła sprawozdawcę. Dotychczas była pani poseł Paluch. Czy pani poseł wyraża zgodę, żeby nadal być posłem sprawozdawcą w sprawie ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw?

**Poseł Anna Paluch (PiS):**

Wyrażam.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Wybraliśmy posła sprawozdawcę.

Przechodzimy do punktu drugiego, czyli rozpatrzenia poprawek zgłoszonych w trakcie drugiego czytania do rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie handlu

uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych oraz niektórych innych ustaw. Zgłoszono 2 poprawki.

Czy są uwagi do poprawki nr 1? Nie słyszę. Przyjmujemy poprawkę nr 1.

Czy są uwagi do poprawki nr 2? Biuro Legislacyjne, proszę.

**Legislator Radosław Iłowiecki:**

Dziękuję. Radosław Iłowiecki – Biuro Legislacyjne. Poprawka nr 2 polega na wykreśleniu części przepisu art. 52. Ten fragment dotyczy art. 1 pkt 27 projektu „który wchodzi w życie z dniem wydania decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w art. 40a i 40b ustawy zmienianej w art. 1 z rynkiem wewnętrznym albo decyzji stwierdzającej, że środki przewidziane w tych przepisach nie stanowią pomocy publicznej". Konsekwencją wykreślenia tych wyrazów będzie to, że wejście w życie art. 1 pkt 27 nie będzie uzależnione od wydania decyzji Komisji Europejskiej.

Natomiast chciałbym zasygnalizować, że prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w piśmie z dnia 5 listopada 2018 r. stwierdził, iż projektowana regulacja – mówimy o projekcie rozpatrywanym przez Komisję – wymaga zgłoszenia do Komisji Europejskiej jako zmiana programu pomocowego i uzyskania akceptacji Komisji. W związku z tym – dalej podnosi prezes UOKiK – proponuje się dodanie do projektu ustawy klauzuli zawieszającej wejście w życie projektowanych przepisów (chodzi o art. 40a) do dnia wydania przez Komisję Europejską decyzji akceptującej przedmiotową zmianę. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Pan poseł Lipiec.

**Poseł Grzegorz Lipiec (PO-KO):**

Przysłuchiwałem się tej debacie na sali sejmowej. Jeżeli dobrze zrozumiałem, to intencją tej propozycji jest, żeby działać zanim będzie zgoda Komisji Europejskiej, tak? Pytanie do legislatorów: Czy to w ogóle jest zgodne z naszymi relacjami w zakresie prawa europejskiego? Czy to jest możliwe do przeprowadzenia w taki sposób?

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Pan poseł Sobierajski.

**Poseł Czesław Sobierajski (PiS):**

Jak pan powiedział przed chwilą, istotą rzeczy jest to, że obecnie zawiadamiamy Komisję, czekamy na odpowiedź i mamy zgodę, albo nie. Tymczasem tu jakby zmiękczamy sprawę, tzn. zawiadamiamy niezwłocznie, natychmiast, ale nie jest blokowane postępowanie rozpoczęte. Jest to ułatwienie dla przedsiębiorców itd., itd.

**Poseł Grzegorz Lipiec (PO-KO):**

Panie pośle, ja rozumiem intencję i nie mam nic przeciwko temu, tylko pytam: Czy to jest zgodne z prawem? Stąd pytanie do Biura Legislacyjnego.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Panowie, halo, halo. Wystarczy zgłosić się do zabrania głosu. Biuro Legislacyjne, proszę.

**Legislator Radosław Iłowiecki:**

Dziękuję. Kompetentnym w tej sprawie jest prezes UOKiK, jeżeli chodzi o programy związane z pomocą publiczną. Dlatego przywołałem pismo prezesa z listopada 2018 r. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś uwagi? Pan minister, proszę bardzo.

**Minister środowiska Henryk Kowalczyk:**

Ten zapis poprawki był wstępnie, w trybie roboczym, uzgadniany z Komisją Europejską. Komisja deklarowała, że nie będzie wnosić sprzeciwu.

**Przewodniczący poseł Stanisław Gawłowski (PO-KO):**

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś głosy? Nie ma. Czy ktoś jest przeciw przyjęciu poprawki nr 2? Nie widzę. Przyjmujemy poprawkę nr 2.

Pozostaje wybór posła sprawozdawcy. Pani poseł Paluch wyraża zgodę. Czy są inne propozycje? Nie ma. Dziękuję bardzo. Wybraliśmy posła sprawozdawcę.

Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.